

Е. В. Миллеров

## **ПРОБЛЕМНЫЕ СТОРОНЫ ТАМОЖЕННЫХ ЗАПРЕТОВ НА ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТОВАРОВ, ПРОТИВОРЕЧАЩИХ НРАВСТВЕННОСТИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ВОПРОСА**

E. V. Millerov

## **PROBLEMATIC ISSUES OF CUSTOMS INTERDICTIONS ON MOVEMENT OF THE GOODS WHICH CONTRAVENE MORALITY ACROSS THE CUSTOMS BORDER: HISTORY AND MODERN CONDITION OF THE ISSUE**

*Статья посвящена ретроспективному анализу правовых норм, устанавливающих запреты на перемещение через таможенную границу товаров, содержащих информацию, способную причинить вред нравственности населения. Анализу подвержены советский и постсоветский периоды таможенного дела. Сравниваются таможенные правила указанного периода касательно запретов на товары данного характера, уделяется внимание применяемой в них терминологии. Делаются выводы о проблемах практического применения названных запретов при осуществлении таможенного контроля.*

**Ключевые слова:** нравственность, порнографические материалы, товары, перемещение, таможенная граница, запреты, таможенные органы, проблемы терминологии.

*The article is devoted to the retrospective analysis of statutory acts which establish interdictions on movement of the goods which contain information harmful to population's morality across the customs border. The Soviet and the post-Soviet periods of customs affairs are subjects to the analysis. Customs regulations of the abovementioned periods are compared; much attention is paid to the terminology applied in them. The author draws conclusions about problems of practical application of the abovementioned interdictions in the implementation of customs control.*

**Keywords:** morality, pornographic materials, goods, movement, customs border, interdictions, customs bodies, problems of terminology.

К функциям таможенных органов сегодня относится защита широкого спектра сфер жизнедеятельности нашего общества и государства. Помимо обеспечения экономической безопасности страны согласно ст. 12 Закона о таможенном регулировании в РФ [1] это охрана жизни и здоровья человека, животных и растений, окружающей природной среды, защита интересов потребителей товаров. Согласно данной норме на таможенные органы также возложены обязанности по содействию охране нравственности населения.

Реализация указанной функции таможенниками непосредственно заключается в том, что согласно действующим сегодня запретам и ограничениям на перемещение товаров через таможенную границу Таможенного союза Белоруссии, Казахстана и России [2] запрещены к ввозу, вывозу, а также транзиту «печатные и аудиовизуальные материалы порнографического характера, перевозимые в целях сбыта». Также в числе этих запрещенных товаров и «печатные и аудиовизуальные материалы, содержащие информацию, которая может причинить вред нрав-



ственности граждан». При проведении таможенного оформления и таможенного контроля должностными лицами таможенных органов принимаются меры к соблюдению указанных запретов. Интересно отметить, что ведомственными актами в таможенных органах РФ строго запрещено в работе использовать сайты сети Интернет не только порнографического, но и эротического содержания [3].

Запреты на перемещение порнографических, а также других материалов, способных причинить вред общественной нравственности, таможенному законодательству известны давно. Так, например, если в первом советском таможенном тарифе от 09.03.1922 г. [4] такого запрета не было, то в списке товаров, запрещенных к ввозу в СССР таможенного тарифа от 08.01.1924 г. уже были указаны «порнографические и т. п. предметы» (ст. 225 тарифа) [5]. Согласно таможенному тарифу СССР 1930 г. (раздел «Б») к ввозу в нашу страну запрещались «порнографические произведения» [6, с. 61].

Согласно Правилам таможенного контроля за международными почтовыми отправлениями 1965 г. [7] в перечне предметов, запрещенных к пересылке в СССР, помимо прочих предметов указаны такие как «изделия и изобразительные материалы порнографического характера», а также «предметы непристойного или безнравственного характера». Нужно сказать, что в списке предметов, «запрещенных к пересылке из СССР» такого рода предметов не было указано. Это, на наш взгляд, связано с тем, что в данное время однозначно считалось отсутствие «советской» порнографии, саму же порнографию и порноиндустрию считали исключительно детищем Запада. Так, в принципе, и было.

В Списке предметов, запрещенных к ввозу в СССР и к вывозу из СССР 1981 г. [8], в графе «А» («Предметы, запрещенные к ввозу в СССР») в перечне предметов, запрещенных к ввозу в СССР, были указаны «материалы порнографического и вульгарно-эротического содержания». Говоря о защите общественной нравственности непосредственно таможенными органами, можно отметить, что в числе материалов и предметов, запрещенных к ввозу в СССР названной выше графы «А» указанного Списка, имелись и материалы, пропагандирующие насилие. В графе «Б» («Предметы, запрещенные к вывозу из СССР») этого же Списка 1981 г. вышеуказанных материалов и предметов не указано, наверное, по той же причине,

что и в таможенных правилах более раннего времени.

Согласно совместной Инструкции ГУ ГТК при Совмине СССР, КГБ СССР, ГУ по охране государственных тайн в печати при Совмине СССР от 16.12.1988 г. [9] не подлежали пропуску через границу: материалы, пропагандирующие насилие (пп. «г» п. 3 Инструкции); порнографические и вульгарно-эротические материалы (пп. «г» п. 3 Инструкции).

Данные материалы подлежали изъятию и уничтожению в семидневный срок. При этом материалы видео- и звукозаписи после уничтожения записей путем размагничивания по истечении двухмесячного срока, если они имели товарный вид, реализовывались в установленном порядке, а не имевшие товарного вида — уничтожались. Категорически запрещалось снятие копий и тиражирование задерживаемых и изымаемых материалов, а также ознакомление с ними лиц, не допущенных для работы по контролю за перевозимыми через госграницу СССР печатными и другими материалами (п. 4.4 Инструкции).

Правилами таможенного контроля за предметами, принадлежащими лицам, пользовавшимся таможенными льготами<sup>1</sup>, запрещался ввоз в СССР произведений печати, клише, негативов, заснятой пленки, фотографических снимков, кинолент, видеокассет и видеодисков с записью кинофильмов и других видеопрограмм, рукописей, грампластинок и других звукозаписей, рисунков и иной печатной и изобразительной продукции, содержащих сведения, могущих причинить вред нравственности населения [10].

В п. 15 Правил ввоза в СССР и вывоза за границу гражданами вещей, валюты и ценностей 1989 г. [11] было указано на обязательное таможенное оформление предметов, запрещенных к ввозу и вывозу. Также в п. 18 данных Правил предусмотрено, что предметы, запрещенные в соответствии с законодательством Союза ССР к перемещению через государственную границу СССР на том основании, что они могут причинить вред политическим и экономическим интересам страны, государственной безопасности, общественному порядку, нравственности населения и

<sup>1</sup> Должностные лица правительств иностранных государств и международных организаций, должностные лица представительств иностранных государств и международных организаций, вспомогательный персонал представительств иностранных государств и международных организаций, представительств инофирм, сотрудники инофирм, члены семей указанных лиц, дипломатические курьеры.





правам советских граждан, изымаются без возврата и возмещения их стоимости.

В этом же пункте Правил было сказано о том, что записанные на магнитных носителях информации (видеокассетах, аудиокассетах, носителях информации для ЭВМ и др.) материалы, которые в соответствии с действовавшим тогда законодательством запрещались к перемещению через государственную границу СССР, подлежали уничтожению путем размагничивания, а сами магнитные носители информации — возвращению владельцам и могли быть пропущены через государственную границу СССР в соответствии с действующими таможенными правилами.

В Положении о порядке пропуска и декларирования товаров от 18.08.1989 г. [12] также было указано на запрет именно ввоза в СССР материалов порнографического и вульгарно-эротического характера, а также материалов, пропагандирующих насилие (как и раньше в числе материалов, пропагандирующих войну, терроризм, расизм, религиозную ненависть). В качестве новшества можно отметить наличие в данном документе запрета и на транзит указанных материалов через территорию СССР.

Постановлением Верховного Совета СССР от 12.04.1991 г. [13] Кабинету Министров СССР в числе целого ряда мер по охране общества от наплыва в страну порнографии, а также материалов, пропагандирующих культ насилия и жестокости, было поручено в числе мероприятий принять дополнительные меры, обеспечивающие пресечение перемещения через государственную границу продукции порнографического содержания, произведений, пропагандирующих культ насилия и жестокости.

Во исполнение данного Постановления Верховного Совета СССР Кабинетом Министров СССР 7 мая 1991 г. было принято соответствующее распоряжение [14], согласно которому непосредственно Таможенному комитету СССР было поручено принять дополнительные меры, обеспечивающие пресечение перемещения через государственную границу продукции порнографического содержания, произведений, пропагандирующих культ насилия и жестокость.

В ст. 20 Таможенного кодекса РФ 1993 г., предусматривавшей основные запреты и ограничения при перемещении товаров через таможенную границу, было указано, что ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации отдельных товаров и транспортных

средств могли быть запрещены исходя из соображений нравственности населения. Подзаконных актов, касающихся перечня запретов и ограничений, ГТК России в этот период не принималось (действовали ранее принятые).

В конце 1990-х гг. — начале 2000 гг. можно отметить послабления в российских таможенных правилах относительно ввоза/вывоза порнографических и иных противоречащих нравственности материалов. В самом Таможенном кодексе РФ 2003 г. об охране нравственности не упоминалось и вовсе, лишь в некоторых памятках для перемещающихся через таможенную границу физических лиц указывалось на обязанность таможенного декларирования печатной, кино-, фото- и видеопродукции порнографического характера [15]. Предусматривалась возможность запрета ввоза в Россию, перемещаемых отдельными категориями иностранных лиц товаров, способных причинить вред нравственности населения [16].

О послаблении в вопросах запрета на ввоз/вывоз порнографических и иных, противоречащих нравственности материалов этого времени наглядно говорит и Соглашение 1999 г., заключенное между Россией и Белоруссией по запретам и ограничениям в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу [17]. Так, если в отношении Республики Беларусь данным соглашением предусмотрен запрет на ввоз/вывоз печатных и аудиовизуальных материалов, иных носителей информации, содержащих сведения, которые могут причинить вред нравственности граждан, то в отношении России такого запрета не было предусмотрено. В сводном перечне товаров, запрещенных к перемещению через таможенную границу 2008 г. касаясь нравственных аспектов, были лишь указаны материалы фашистского и иного экстремистского характера, т. е. без указания в этом списке порнографических материалов [18].

Из вышеприведенного ретроспективного анализа видно, что основной, на наш взгляд, проблемой правового регулирования таможенных запретов на перемещение через таможенную границу товаров, противоречащих нравственности, является неопределенность применяемых терминов без их толкования. Как мы увидели из правового анализа интересующих нас норм на протяжении рассмотренного периода, ранее помимо термина «порнографические материалы» в таможенных запретах также указывались

«...и т. п. материалы», «предметы непристойного или безнравственного характера», «вульгарно-эротические», сегодня — «материалы, содержащие информацию, которая может причинить вред нравственности граждан». Такая размытая терминология затрудняет и затрудняет работу

таможенников при осуществлении таможенного контроля соблюдения запретов и ограничений лицами, перемещающими товары через таможенную границу. Возможны ли пути решения этой проблемы? Представляется, что да, но это уже предмет наших последующих публикаций.

## References

1. Federal law of the Russian Federation as of 27.11.2010 g. No. 311-FZ (editorship as of 21.12.2013) 'On customs regulation in the Russian Federation'. *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii*, 2010, No. 48, Art. 6252. (In Russ.)
2. Resolution of the Eurasian Board of Eurasian Economic Commission as of 16.08.2012 No. 134 (editorship as of 25.12.2012) 'O statutory acts in the field of non-tariff regulation'. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_155936/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_155936/)
3. Order of the Federal Customs Service of the Russian Federation as of 07.10.2010 No. 1866 'On establishment of provision of ensuring information security in the use of information and telecommunication networks of international information exchange in customs bodies of the Russian Federation. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=489376>
4. Decree of All-Russian Central Executive Committee of the Council of People's Commissars of the USSR as of 09.03.1922 'On customs tariff on European trade'. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=18278>
5. Decree of the Council of People's Commissars of the USSR as of 08.01.1924 'On establishment of customs tariff on European trade'. *Sobranie Zakonodatel'stva SSSR*, 1924, No. 10, Art. 99. (In Russ.)
6. Aleksandrov D.A., Dmitriev S.S. *Tamozhennoe delo v SSSR* [Customs Procedures in the USSR]. Moscow. *Mezhdunarodnaya kniga Publ.*, 1949. 233 p.
7. Rules of customs control over international post items of the Ministry of Foreign Trade of the USSR as of 24.02.1965 (editorship as of 31.05.78). URL: <http://www.zakonprost.ru/content/base/21923>
8. Resolution of the Council of Ministries of the USSR as of 27.04.1981 No. 394 'On the establishment of customs tariff in the USSR. *Svod zakonov SSSR*, 1990, V. 9, p. 158-4. (In Russ.)
9. Guidance of the Council of Ministries State Institution State Customs Committee of the USSR, KGB of the USSR, and the Council of Ministries State Institution on protection of state secrets in press as of 16.12.1988 No. 11-11/205 DSP 'On control of repatriated printed, audio, visual, and other materials and documents'. URL: <http://www.zakonprost.ru/content/base/27853>
10. Rules of State Customs Control over objects in possession of organizations and people who have customs privileges on the territory of the USSR (stated by the Decree of State Institution State Customs Committee of the USSR as of 26.05.1988 No. 108) (editorship as of 28.02.1989). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_14528/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14528/)
11. Decree of State Institution State Customs Committee of the USSR as of 21.07.1989 No. 118 'On rules of imports and exports of clothes, money, and valuables'. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=16186>
12. Resolution on customs clearance and declare of goods and possessions exported and imported in the USSR, Guidance on filing of cargo customs entry (stated by the Decree of State Institution State Customs Committee of the USSR as of 18.08.1989 No. 137) (editorship as of 22.09.2000). URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28837/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28837/)
13. Resolution of the Supreme Court of the USSR as of 12.04.1991 No. 2101-1 'On emergency measures of suppression of propaganda of pornography, cult of violence, and cruelty'. *Vedomosti SND SSSR i VS SSSR*, 1991, No. 16, Art. 451.
14. Ordinance of the Cabinet of Ministers of the USSR as of 07.05.1991 No. 401r. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=11661>
15. Letter of the Russian State Customs Committee as of 05.06.2001 No. 01-06/22047 (editorship as of 24.10.2002) 'On reminder card for passengers of trans of international traffic'. URL: <http://www.referent.ru/1/8797>
16. Decree of the State Customs Committee of the Russian Federation as of 10.10.2002 No. 1087 (editorship as of 26.03.2003) 'On the establishment of rules of transportation of goods through the customs border of the Russian Federation by certain categories of foreign citizens. *Byulleten' normativnykh aktov federal'nykh organov ispolnitel'noi vlasti*, 2003, No. 4. (In Russ.)
17. Agreement between the Government of the Russian Federation and the Government of the Republic of Belarus as of 12.02.1999 'On the establishment of the list of goods with quantity limitations'. *Byulleten' mezhdunarodnykh dogovorov*, 1999, No. 6. (In Russ.)



18. Letter of the Russian State Customs Committee as of 16.07.2008 No. 01-11/28567 'On sending the list of goods with quantity limitations'. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_79641/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_79641/)

**МИЛЛЕРОВ Евгений Владимирович**, старший преподаватель кафедры административного и таможенного права Ростовского филиала Российской таможенной академии, канд. юрид. наук. 344002, г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, 20. E-mail: MillerovyEVEA@yandex.ru

**MILLEROV Evgeny Vladimirovich**, senior lecturer of the Department of Administrative and Customs Law of Rostov Branch of State Commercial Educational Institution Of Higher Professional Education 'Russian Customs Academy', Cand. Sc. Law. 20, Budenovsky Av., 344002, Rostov-on-Don. E-mail: MillerovyEVEA@yandex.ru

