

УДК 343.137.5 + 343.121.5
ББК Х404.532 + Х410.213.81 + Х518.8

И. А. Беленько

КАРАТЬ ИЛИ ВОСПИТЫВАТЬ? (ИЗ ОПЫТА ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ ГЕРМАНИИ)

I. A. Belenko

TO PUNISH OR TO EDUCATE? (FROM THE EXPERIENCE OF GERMAN JUVENILE JUSTICE)

История появления в Германии судов по делам несовершеннолетних и молодежи (Jugendgericht) насчитывает более 100 лет. Проанализировав закон о судах по делам несовершеннолетних и молодежи (Jugendgerichtsgesetz), автор сообщает о структуре этих судов, о некоторых особенностях состава суда и о мерах воспитательного характера, назначаемых судьей. В статье имеется информация об организациях, имеющих право участвовать в судебном процессе. Автор рассказывает о некоторых проектах и программах, которые внедрены в практику работы с детьми с девиантным поведением. Богатый исторический и практический опыт Германии в сфере профилактики преступности среди несовершеннолетних и молодежи может быть использован при создании ювенального правосудия в России.

Ключевые слова: структура судов по делам несовершеннолетних и молодежи в Германии, ювенальная юстиция, профилактика преступности среди несовершеннолетних и молодежи.

The history of juvenile courts (Jugendgericht) in Germany extends back over 100 years. The author has analyzed the Law on Juvenile Courts (Jugendgerichtsgesetz) and dwells on the structure of these courts, certain peculiarities of composition of the court, and compulsory measures of educational nature appointed by the judge. The article also contains information on the organizations which has a legal right to participate in legal proceedings. The author considers certain projects and programs which are implemented in the practice of work with children and teenagers with deviant behavior. Rich historical and practical experience of Germany in the sphere of crime prevention among the youth could be used in creating juvenile justice in Russia.

Keywords: German juvenile court system, juvenile justice, juvenile delinquency prevention.

Становление и развитие правовых институтов в России требует судебно-правовой реформы и, в частности, создания системы ювенального правосудия. Особенностью современного российского правосудия и деятельности правоохранительных органов является репрессивный подход к несовершеннолетним правонарушителям. Обращаясь к историческому и международному опыту, мы полагаем, что в России следует создать такую модель ювенального правосудия, которая консолидировала бы работу всех ведомств, занимающихся воспитанием несовершеннолетних и профилактикой подростковой преступности. Причем, говоря о системе ювенальной юстиции, мы предлагаем не только создание специальных судов по делам несовершеннолетних, но и целого ряда организаций, взаимодействующих друг с другом, и дея-

тельность которых будет направлена прежде всего на профилактические мероприятия по противодействию преступности среди несовершеннолетних и молодежи. В настоящее время имеются законопроекты, целевые программы, указы Президента России и постановление Пленума Верховного суда РФ [3], направленные на улучшение ситуации в сфере защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних и снижение уровня преступности в этой среде. Вместе с тем отсутствие системного подхода к проблеме создания ювенальной юстиции в России, несогласованность действий государственных органов и общественных организаций в вопросах воспитания несовершеннолетних, существование «на бумаге» законов, обеспечивающих права детей, подростков и молодежи, глубокое социально-экономическое расслоение

108

Уголовно-правовая
доктрина



общества — все это тормозит становление института ювенального правосудия в нашей стране.

Обратимся к более чем 100-летнему опыту ювенальной юстиции Германии. Кёльнская юстиция была и остается частью международного движения молодежных судов, которое началось в конце XIX века и существует до сих пор. 26 мая 2008 г. в Германии отмечали 100-летний юбилей молодежных судов. В 1908 г. был впервые учрежден во Франкфурте при суде 1-й инстанции (Amtsgericht) молодежный суд. В этом же году этому примеру последовали суды в Кёльне и Берлине. В 1909 г. в Виттлихе (Wittlich) появилась первая колония для молодых заключенных. Уже в 1912 г. в Германии насчитывалось 212 независимых молодежных судов. Но только в 1923 г. вступил в силу закон о молодежных судах (Jugendgerichtsgesetz). В основе наказания детей и подростков лежит принцип «воспитание до наказания» (Erziehung vor Strafe). Закон исходит из того, что у молодых преступников может отсутствовать необходимая для уголовно-правовой ответственности способность различать право и нарушение права, т. е. сознание неправомерности деяния. Если исключить из истории Германии период, когда у власти находилась национал-социалисты, страна всегда следовала этому принципу, поэтому в ФРГ самое незначительное в странах ЕС количество юных заключенных [14].

Понятие «ювенальное уголовное право» определяется в Германии как особое уголовное право для юных преступников, которые во время совершения правонарушения находились в критической переходной стадии между детством и взрослостью. Действие Закона о суде по делам несовершеннолетних и молодежи распространяется на преступников в возрасте от 14 лет и до исполнения 18 лет, а также на молодых людей в возрасте от 18 лет и пока не исполнилось 21 год (§ 1 Закона о судах по делам несовершеннолетних и молодежи) [5]. Основные правонарушения, совершаемые подростками, — это незначительные магазинные кражи, порча имущества (граффити), причинение телесных повреждений, оскорбление, езда «зайцем», кража мобильных телефонов у школьников, то, что можно назвать «проступок» (Verfehlung). Суды по делам несовершеннолетних и молодежи являются отделениями уголовных судов. В судах первой инстанции уголовные дела рассматривает один судья (Jugendrichter) либо суд присяжных (Jugendschöffengericht), либо коллегия по уголовным делам

(Jugendkammer). Суд присяжных (Jugendschöffengericht) согласно закону о судах по делам несовершеннолетних и молодежи состоит из судьи и двух заседателей, причем на каждом судебном разбирательстве один заседатель должен быть мужчиной, другой заседатель — женщиной (§ 33 Закона о судах по делам несовершеннолетних и молодежи) [5]. Коллегия по уголовным делам несовершеннолетних и молодежи состоит из трех судей, включая председателя, и двух заседателей (große Jugendkammer). При рассмотрении апелляции на приговор суда первой инстанции в состав коллегии входят один судья в качестве председателя и два заседателя, так называемый малый состав коллегии по уголовным судам (kleine Jugendkammer). Согласно закону о судах по делам несовершеннолетних и молодежи судьи и заседатели должны иметь опыт воспитания несовершеннолетних. При рассмотрении уголовных дел судья руководствуется не только уголовным правом для несовершеннолетних, но и Гражданским кодексом и, в частности, семейным правом [4; 5]. Кроме того, в судебных заседаниях принимают участие представители организации при управлении по делам молодежи, оказывающей судебную помощь несовершеннолетним (Jugendgerichtshilfe) [5]. Представители этой организации всесторонне исследуют личность обвиняемого и на судебном заседании излагают свою точку зрения на то, какие меры следует принять. Судья (Jugendrichter) суда первой инстанции не имеет права выносить приговор на срок более одного года и предписывать помещение обвиняемого в психиатрическую больницу (§ 39 Закона о судах по делам несовершеннолетних и молодежи) [5]. Судья выбирает при вынесении решения либо меры воспитательного характера (определить место проживания обвиняемого, дать предписание о прохождении определенного социального тренинга и т. д.), либо меры принудительного воспитательного характера (предостережение на основе норм уголовного права, предусматривающих ответственность несовершеннолетних; возложение определенных обязанностей на обвиняемого или арест). 7 марта 2013 года были приняты изменения в закон о судах по делам несовершеннолетних и молодежи, которые расширили возможность педагогической реакции суда. В инструментарии воспитательных мер появился так называемый «предупредительный арест» по аналогии с предупредительным выстрелом. Эта мера не предполагает фактического лишения свободы, но способствует тому,





чтобы правонарушитель осознал незаконность своего деяния. Кроме того, был увеличен максимальный срок наказания за совершение убийства с 10 лет до 15 лет для молодежи от 18 лет и до исполнения 21 года [10].

Судья, а также представители организации, оказывающей судебную помощь несовершеннолетним правонарушителям, являются ответственными за исполнение вынесенного наказания. Если преступнику ко времени совершения преступления не исполнилось 14 лет, то он не привлекается к уголовно-правовой ответственности, а вся информация передается в соответствующее управление по делам несовершеннолетних и молодежи (Jugendamt) [5].

В Германии постоянно разрабатываются и внедряются в практику различные проекты и программы по предупреждению и профилактике преступности среди несовершеннолетних и молодежи. В Баварии, например, внедрена модель суда «Волнорез» (Wellenbrecher). Суть этой инновации заключается в том, чтобы несовершеннолетних, впервые совершивших правонарушение, судили ровесники. Будущие судьи обучаются ведению диалога на судебном заседании, постановке юридически правильных вопросов, а затем команда юных судей, состоящая из трех человек, принимает участие в заседании суда. Как правило, перед ними предстают сверстники, совершившие незначительное правонарушение, например, безбилетный проезд. Главное, что должны понять правонарушители, что их проступок осуждают их ровесники. После судебного разбирательства, где судья твой одноклассник, правонарушитель должен осознать, что он нарушил закон и его поведение вызывает порицание в собственной среде. Цель суда подростков не допустить, чтобы у правонарушителя был рецидив¹.

Новые явления молодежной преступности ставят перед юстицией новые задачи. Кёльнская уголовная юстиция отвечает на эти требования времени посредством новых проектов, таких как «Желтая карта» (Gelbe Karte) и «Кёльнский проект работы с преступниками, отличающимися интенсивным криминальным поведением» (Kölner Intensivtäterprojekt). Таким образом, можно говорить о «Кёльнском пути», главной идеей которого станет объединение под одной крышей людей, занимающихся правовыми нормами, касающихся молодежи, служащих, ответственных за ведение дел несовершеннолетних, полиции и ответственных лиц из прокуратуры [6].

¹ Jugendrichterin Franziska.

Рассмотрим, как практически реализуется такой проект. 14 подростков и молодых людей из Ашенберга (земля Северный Рейн-Вестфалия) в возрасте от 14 до 21 года, которые обращали на себя внимание своим активным криминальным поведением, были взяты под опеку в рамках проекта (Intensivtäterprojekt). При этом были объединены усилия местного управления по делам молодежи, полиции, местной общины (орган самоуправления), суда первой инстанции (Amtsgericht), прокуратуры и общественных организаций, работающих с молодежью (offene Jugendarbeit). В рамках сотрудничества для молодых людей были разработаны две программы: программа по формированию личности и программа по получению соответствующего образования. Молодые люди должны взять на себя ответственность перед общиной по выполнению этих программ. В случае несогласия или невыполнения программ молодыми людьми принимаются меры принудительного характера [6].

Проект «Желтая карта» был создан социальным педагогом Майо Гаме (Mayo Game) в школе (Anne-Frank-Schule, г. Гронау) с целью выявлять прогульщиков занятий и выяснять причины их асоциального поведения. Если ученик знает, что его прогулы не будут иметь последствий, то частота и продолжительность их будет увеличиваться, будет снижаться мотивация к учебе и, как следствие, плохие оценки, конфликты и с учителями и с одноклассниками. Зачастую родители не знают о том, что их ребенок прогуливает занятия, или уже не могут заставить его ходить в школу. Разработанная Майо Гаме программа должна в будущем воспрепятствовать этому. Если учитель устанавливает, что ученик часто или постоянно отсутствует на уроках, то он заносит время отсутствия ученика в «желтую карту», которую в конце недели передает социальному педагогу Майо Гаме. Она собирает информацию и основательно разбирается с каждым случаем прогула занятий. Первый шаг — это беседа с учеником по выяснению причин прогулов. Если после этого не меняется поведение ученика, беседуют с родителями, если и это не помогает — то предупреждают, что ученик будет приведен в школу представителем службы порядка (Ordnungsamt). В качестве последней воспитательной меры используется денежный штраф, 1000 евро, который может быть наложен как на родителей прогульщика, так и на самого ученика, если ему исполнилось 14 лет [7].

Все федеральные министерства и ведомства Германии, занимающиеся проблемой детей, семьи и молодежи, на своих официальных сайтах разъясняют несовершеннолетним и молодежи их права и обязанности. На сайте министерства юстиции gerechte-sache.de можно найти ответы на неожиданные вопросы, например, есть ли предписания, как должны воспитывать меня родители, или могут ли родители запретить мне делать пирсинг и татуировку. На детской странице сайта министерства по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи можно прочитать федеральный закон о защите детей и несовершеннолетних (Bundeskinderschutzesetz) [11] и федеральный закон о защите молодежи (Jugendschutzgesetz) [12] и их разъяснение [13].

Уровень преступности среди несовершеннолетних и молодежи в Германии в 2013 году снизился по сравнению с 2012 г. [10]. С 1 июня 2013 года на платформе сотрудничества объединили свои усилия по реализации закона о защите

детей и несовершеннолетних 6 федеральных министерств, 4 исследовательских научных центра и множество муниципальных и общественных организаций [9]. До 31 декабря 2015 года министерство по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи должно подготовить федеральному правительству для представления в парламент доклад о результатах работы в сфере защиты прав, свобод и законных интересов детей и несовершеннолетних, а также о предупреждении и профилактике преступности среди несовершеннолетних и молодежи.

В России, к сожалению, процесс формирования ювенального правосудия идет вяло. Пока государство и общество не поставят во главу угла обеспечение прав и свобод детей и несовершеннолетних, не организуют четкую работу в сфере профилактики и предупреждения детской преступности, мы не можем говорить о социальном правовом государстве в полном смысле этого слова.

References

1. Vilkova A.V., Antipov A.N. Juvenal'naya yustitsiya v Rossii «za» i «protiv» [Juvenile Justice in Russia: For and Against]. Vestnik Kuzbasskogo instituta, 2012, No. 11, p. 105-110.
2. Mikhailov A.P. Sovremennye problemy protsesssa institutsionalizatsii vosstanovitel'nogo pravosudiya [Modern Problems of Institutionalization of Restorative Justice]. Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo pedagogicheskogo universiteta, 2006, No. 11, p. 92-95.
3. Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation as of 14.02.2000 No. 7. On judicial practice on the cases of juvenile offences. Byulleten' Verkhovnogo Suda RF, 2000, No. 4. (In Russ.)
4. Civil Code of the Federal Republic of Germany. URL: <http://dejure.org/gesetze/BGB> (In Ger.)
5. Law on juvenile courts (Jugendgerichtsgesetz, JGG). URL: <http://www.gesetze-im-internet.de/bundesrecht/jgg/gesamt.pdf>
6. «Active criminal» project in Ashenberg (Intensivt terprojekt in Aschenberg). URL: <http://www.azonline.de/Muensterland/Kreis-Coesfeld/2012/06/Kreis-Coesfeld-Intensivtaeterprojekt-in-Ascheberg>
7. New project "Yellow card for non-attenders" in Gronau (Gronau Neues Projekt "Gelbe Karte f r Schw nzer). URL: <http://www.wn.de/Muensterland/Kreis-Borken/Gronau/2007/08/Gronau-Neues-Projekt-Gelbe-Karte-fuer-Schwaenzer>
8. Court Structure in Germany. URL: http://ec.europa.eu/justice_home/judicialatlascivil/html/pdf/org_justice_ger_de.pdf (In Ger.)
9. Interaction scheme of federal ministries, and social and scientific organizations on implementation of the federal law on protection of children and minors. URL: <http://www.bmfsfj.de/RedaktionBMFSFJ/Abteilung5/Pdf-Anlagen/1-evaluation-bundeskinderschutzesetz,property=pdf,bereich=bmfsfj,sprache=de,rwb=true.pdf>
10. Federal Ministry of Internal Affairs. Juvenile offences. URL: http://www.bmi.bund.de/DE/Themen/Sicherheit/Kriminalitaetsbeakaempfung/Jugendkriminalitaet/jugendkriminalitaet_node.html
11. Federal law of children protection. URL: http://www.bagkjs.de/media/raw/BGBI_BKischG_28_12_2011.pdf
12. Federal law on protection of the youth (Federative Republic of Germany). URL: <http://www.gesetze-im-internet.de/juschg/>
13. Federal Ministry of Family, Elderly People, Women, and Youth. Children page. URL: <http://www.bmfsfj.de/BMFSFJ/Kinder-und-Jugend/kinderseite.html>
14. 100-anniversary of juvenile courts in Germany URL: <http://www.nrw.de/presse/100-jahre-jugendgerichte-in-deutschland-4601/>



БЕЛЕНЬКО Ирина Анатольевна, кандидат педагогических наук, доцент кафедры социальных дисциплин и управления, Южно-Уральский государственный университет, Россия, 454080, г. Челябинск, пр. им. Ленина, д.76. E-mail: Sommerlady@yandex.ru

BELENKO I. A., Cand. Sc. Pedagogics, Associate Professor of the Department of Social Disciplines and Management, South Ural State University, 76, Lenina Av., 454080, Chelyabinsk, Russia. E-mail: Sommerlady@yandex.ru

