

УДК 341.185 + 342.24
ББК Х400.532.2 + Х400.532.22

Р. Р. Муллагалеева

МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

R. R. Mullagaleeva

INTERREGIONAL INTERPARLIAMENTARY COOPERATION OF CONSTITUENT UNITS OF THE RUSSIAN FEDERATION

В статье рассматриваются основные формы и общие организационные основы межрегионального межпарламентского сотрудничества субъектов Российской Федерации. Анализируется правовой статус и порядок функционирования парламентских ассоциаций регионов Российской Федерации. Исследуется понятие внутригосударственного модельного правотворчества, а также возможность эффективного участия в его развитии межрегиональных межпарламентских ассоциаций. Отдельное внимание уделено правовому статусу и эффективности межрегиональных соглашений, заключаемых законодательными (представительными) органами субъектов. Статья содержит выводы о существующих проблемах современного межрегионального межпарламентского сотрудничества субъектов.

Ключевые слова: межпарламентское сотрудничество, представительные (законодательные) органы власти, федерализм.

The article considers the basic forms and general organizational fundamentals of interregional interparliamentary cooperation of constituent units of the Russian Federation. It analyzes the legal status and functioning proceedings of parliamentary associations of the regions of the Russian Federation. The article studies the notion of domestic law-making model and the ability to participate effectively in the development of interregional parliamentary associations. Special attention is paid to the legal status and the effectiveness of interregional agreements made by the legislative (representative) bodies of constituent units of the Russian Federation. The article also contains conclusions on the existing problems of modern interregional interparliamentary cooperation of constituent units of the Russian Federation.

Keywords: interparliamentary cooperation, representative (legislative) bodies of state power, federalism.

Государственная региональная политика в Российской Федерации направлена на обеспечение сбалансированного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом состоянии регионов и качестве жизни [1]. Государственной программой «Региональная политика и федеративные отношения», утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 26.03.2013 № 435-р, предусмотрено, что эффективность осуществления региональной политики вытекает из решения задач дальнейшего развития федеративных отношений [2].

В свою очередь, еще в 1996 году Указом Президента РФ «Об Основных положениях региональной политики в Российской Федерации» подчеркивалось, что развитие федеративных отношений, сохранение и укрепление единства правового пространства Российского государства во многом зависит от организации взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления [3].

Однако в литературе справедливо отмечается, что в рамках существующей на сегодняшний день модели российского

52

Конституция,
государство и общество



федерализма процесс налаживания связей между субъектами и правовое регулирование таких связей представляют определенную сложность [4, с. 37].

В настоящей статье мы рассмотрим организационные основы межпарламентского сотрудничества или взаимодействия законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации на межрегиональном уровне.

Наиболее распространенной формой взаимодействия законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации является сотрудничество в рамках функционирования парламентских ассоциаций субъектов Российской Федерации. Данные ассоциации являются самостоятельными субъектами межпарламентской деятельности. В литературе отмечается, что присущие им функции и правовое положение позволяют рассматривать ассоциации в виде наиболее эффективных средств совершенствования и дальнейшего развития регионального межпарламентского сотрудничества [5, с. 127].

Парламентские ассоциации представляют собой консультативно совещательные органы, образованные в целях выработки согласованных подходов к осуществлению конституционной и экономической реформ, обеспечения прав и законных интересов граждан и решения иных важнейших вопросов, представляющих общий интерес субъектов того или иного региона Российской Федерации. Подобная формулировка правового статуса присутствует в Договоре об образовании Северо-Западной Парламентской ассоциации, а также в Договоре об образовании Южно-Российской Парламентской Ассоциации.

Сфера функционирования парламентских ассоциаций обширна. Вместе с тем существует перспективное и эффективное направление деятельности, которому в настоящее время не уделяется достаточного внимания. Речь идет о процессе модельного правотворчества. В рамках настоящей работы мы рассматриваем это явление с точки зрения участия в нем межрегиональных парламентских ассоциаций субъектов федеративного государства.

Данный термин — модельное правотворчество — чаще всего употребляется в международно-правовом аспекте. В этом ракурсе применение понятия «модельное правотворчество» в совокупности с терминами «модельный правовой акт» или «модельный закон» прежде всего ассоциируется с функционированием таких организаций, как Межпарламентская

ассамблея государств (МПА) участников Содружества независимых государств и Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС).

При этом внутригосударственное модельное правотворчество остается малоисследованным, хотя и обладает большим потенциалом для развития национального права государства и законодательства [5, с. 128].

В учредительных документах парламентских ассоциаций редко встречается применение термина «модельный акт». Исключение составляет лишь Соглашение о создании Ассоциации законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа. Так, в статье 8 предусмотрено полномочие ассоциации по разработке рекомендательных законодательных актов (модельных) по вопросам, находящимся в сфере общих интересов Сторон [6].

В настоящее время практика модельного правотворчества на региональном уровне не так востребована. На наш взгляд, подобная тенденция неблагоприятна, поскольку модельное правотворчество может способствовать гармонизации регионального законодательства и поиску единых решений по различным вопросам внутригосударственной правовой регламентации.

Вторым важным направлением межрегионального сотрудничества является практика заключения Соглашений о межпарламентском сотрудничестве.

Заключенные соглашения предусматривают координацию законодательных инициатив субъектов в Федеральном Собрании Российской Федерации, разработку совместных законопроектов, поддержку проектов и законодательных предложений, вносимых в Государственную Думу участниками соглашений. Это позволяет скоординировать деятельность законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации по защите взаимных интересов в федеральном парламенте, что имеет важное значение для согласования федерального и регионального законодательства, формирования в России единого правового пространства.

На основании проведенного исследования, а также имеющейся в общем доступе информации о деятельности парламентских ассоциаций нельзя не констатировать, что в настоящее время акцент межрегионального взаимодействия смещен в сторону исполнительных органов власти, так как обусловлен эко-



номической компонентой развития регионов [4, с. 45].

В целях оптимизации межрегионального межпарламентского сотрудничества, как способа тиражирования лучшей законотворческой практики, на наш взгляд, необходимо выработать единую

концепцию реализации межрегиональной правотворческой деятельности в Российской Федерации, а также расширить практику применения парламентскими ассоциациями модельного правотворчества на региональном уровне.

References

1. Legislation Bulletin of the Russian Federation, 2008, No. 47, Art. 5489. (In Russ.)
2. Legislation Bulletin of the Russian Federation, 2013, No. 13, Art. 1600. (In Russ.)
3. Legislation Bulletin of the Russian Federation, 1996, No. 23, Art. 2756. (In Russ.)
4. Meshcheryakova M.A. Pravovye osnovy reglamentatsii vzaimodeistviya sub»ektov Rossiiskoi Federatsii [Legal Fundamentals of Regulations for Interaction of Constituent Units of the Russian Federation]. Zhurnal rossiiskogo prava, 2010, No. 9. p. 37-46.
5. Khabibullina G.R., Nurtdinova R.I. Assotsiatsii zakonodatel'nykh (predstavitel'nykh) organov gosudarstvennoi vlasti sub»ektov Rossiiskoi Federatsii i ikh rol' v razvitii model'nogo pravotvorchestva [Associations of Legislative Bodies of State Power of the Constituent Units of Russian Federation and Their Roles in the Development of Pattern Lawmaking]. Vestnik Udmurtskogo universiteta, 2012, No. 2. p. 127-130.
6. URL: http://samgd.ru/activity/mezhparlamentskoe_sotrudnichestvo/associacija_zakonodatelej/5934/

МУЛЛАГАЛЕЕВА Регина Радмировна, аспирант Института права, Башкирский государственный университет. 450076, Российская Федерация, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Заки Валиди, 32. E-mail: ufamrr@mail.ru

MULLAGALEEVA Regina Radmirovna, PhD student of the Institute of Law of Bashkir State University, 32, Zaki Validi Str., Ufa, 450076, Republic of Bashkortostan, Russian Federation. E-mail: ufamrr@mail.ru

