

Е. А. Протченко

**ТРУД НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ РАБОТНИКОВ:
ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОЕ РАЗВИТИЕ**

E. A. Protchenko

**JUVENILE LABOUR: HISTORY
AND MODERN DEVELOPMENT**

В статье дается краткий исторический обзор законодательства о труде несовершеннолетних работников и рекомендации по внесению изменений в существующие законодательные акты. В частности, рассмотрено несколько исторических периодов правового регулирования трудовых отношений с участием несовершеннолетних: конец XIX века, дореволюционный и послереволюционный период, советское время, современное развитие. Автор считает, что вопросы трудоустройства лиц, не достигших возраста 18 лет, должны найти более полное отражение в трудовом законодательстве. Так, необходимо более четко определить необходимость квотирования рабочих мест и требования, предъявляемые к работодателю в связи с этим.

Ключевые слова: несовершеннолетние работники, трудоустройство, квотирование рабочих мест.

The article gives brief historic review of the legislation on juvenile labour and recommendations on introduction of alternations in current statutory acts.

In particular, the author dwells on certain historic periods of legal regulation of labour relations with minors: the end of the 19th century, pre-revolutionary and after-revolutionary periods, Soviet time, and modern development.

The author believes that issues of juvenile job placement should be reflected in current legislation in a more comprehensive way. Thus, it is necessary to define the necessity of the assignment of quotas for work places, as well as state the requirements imposed on the employer more clearly.

Keywords: minor employees, job placement, assignment of quotas for work places.

Процесс трудоустройства молодых граждан обычно протекает под регулирующим воздействием законов и иных нормативно-правовых актов.

Начиная с 1890 г., труд малолетних работников от 10 до 12 лет на предприятиях вытесняется путем введения запрета нового приема на работу. Государственный совет, подтвердив запрещение ночной работы детей в возрасте от 12 до 15 лет в ряде отраслей производства, разрешил труд этих малолетних в течение 6 часов ночной работы в наиболее вредном — стеклянном производстве.

В начале XX века был установлен 6-часовой рабочий день для работников с 12—14-летнего возраста, а подростки с 14 до 16 лет должны были работать полный рабочий день. Наряду с этим и работы в ночное время запрещались для не достигших 16 лет.

Первая мировая война внесла коррективы, и правительство издало 9 марта 1915 г. закон, разрешающий привлекать несовершеннолетних к ночным и подземным работам. После Февральской революции Временное правительство 8 августа 1917 г. постановило запретить ночную работу подростков в возрасте до 17 лет.

Революция в октябре открыла новый этап в развитии российского права. Кодекс законов о труде 1918 г. установил, что лица моложе 16 лет не подлежат трудовой повинности. В отношении лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, рабочий день не мог превышать 6 часов. Кроме того, несовершеннолетние до 18 лет не подлежали привлечению к труду в ночное время и в отраслях, особо тяжелых или опасных для здоровья [1]. КЗоТ 1922 г. освобождал от трудовой повинности лиц, не достигших возраста восемнадцати лет, а также запрещал прием



на работу лиц моложе шестнадцати лет.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 июня 1940 г. продолжительность рабочего времени увеличивалась с 7 до 8 часов на предприятиях с 7-часовым рабочим днем и с 6 до 8 часов для служащих учреждений и подростков, достигших 16 лет. Везде вводилась 7-дневная рабочая неделя, а за самовольный уход с предприятий и учреждений и за прогул вводилась уголовная ответственность [5]. Для подростков до 16 лет Постановлением СНК СССР от 12 июля 1940 г. устанавливался 6-часовой рабочий день. Этим же постановлением подростки в возрасте от 16 лет и старше допускались к сверхурочным и ночным работам на общих основаниях [6].

В послевоенные годы проблеме обеспечения работой подростков, у которых погибли родители, уделялось значительное внимание. К этой работе были привлечены органы социального обеспечения и специально созданные постоянные краевые, областные и городские комиссии по трудоустройству. На профессиональные союзы была возложена обязанность контроля за исполнением законодательства о трудоустройстве [2, с. 156—158].

Принимаются меры по облегчению труда несовершеннолетних. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 мая 1956 г. рабочий день для подростков от 16 до 18 лет снижается до 6 часов [4]. Указом от 13 декабря 1956 г. Президиум Верховного Совета СССР повысил возраст приема на работу до 16 лет, а в исключительных случаях могли приниматься на работу подростки, достигшие 15 лет. При этом подростки, достигшие 15-летнего возраста, могли сами заключать с предприятиями, учреждениями и организациями трудовые договоры, и согласия их законных представителей не требовалось⁶.

15 июля 1970 года были введены в действие Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о труде [8]. А с 1 апреля 1972 г. вступил в действие принятый 9 декабря 1971 г. новый Кодекс законов о труде РСФСР [7].

В Основах и Кодексе закреплялся принцип единства основных условий труда рабочих и служащих, был определен круг работ, к которым запрещалось привлекать лиц моложе восемнадцатилетнего возраста.

До принятия Основ законодательства о труде нормативные акты не определяли с достаточной полнотой круга лиц, трудоустраиваемых в порядке заполне-

ния брони приема на работу молодежи. Ст. 80 Основ предусматривала три категории несовершеннолетних, для которых устанавливалась броня приема на работу:

— молодежь, окончившая общеобразовательные школы;

— лица, окончившие профессионально-технические и технические училища;

— другие лица моложе 18 лет. При этом к другим лицам относились:

а) подростки, прервавшие по тем или иным причинам обучение в общеобразовательной школе;

б) лица до 18 лет, которые перешли из дневных общеобразовательных школ в вечерние (сменные) школы рабочей молодежи;

в) подростки, уволенные по инициативе администрации либо прекратившие трудовые правоотношения по собственному желанию [8].

КЗоТ РФ 1971 г. предусматривал квотирование рабочих мест для трудоустройства молодежи.

Согласно современному законодательству, право на труд молодежи обеспечивается специальными гарантиями на стадии трудоустройства: так, например, по общему правилу согласно ч. 1 ст. 63 ТК РФ заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими 16 лет. Данное правило имеет ряд исключений, согласно ч. 2 ст. 63 ТК РФ в случаях получения основного общего образования либо оставления в соответствии с федеральным законом общеобразовательного учреждения трудовой договор могут заключать лица, достигшие возраста 15 лет. Также является допустимостью привлекать к работам в ночное время и заключать трудовые договоры с работниками, не достигшими возраста 14 лет, в организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках, для участия в создании и (или) исполнении произведений без ущерба здоровью и нравственному развитию несовершеннолетнего, но к работе допускается только с согласия одного из законных представителей несовершеннолетних и органа опеки и попечительства.

Еще Трудовым кодексом предусматриваются для несовершеннолетних дополнительные гарантии: запрещается привлечение к работам в ночное время и применение труда лиц моложе 18 лет на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда, на подземных работах, а также на работах, выполнение которых может причинить вред



их здоровью и нравственному развитию (игорный бизнес, работа в ночных клубах, производство, перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и токсическими препаратами).

Статья 272 Трудового кодекса РФ, посвященная особенностям трудоустройства лиц в возрасте до восемнадцати лет, указывает лишь на то, что особенности трудоустройства лиц в возрасте до восемнадцати лет определяются трудовым законодательством, коллективным договором, соглашением [9].

Представляется, что вопросы трудоустройства лиц, не достигших возраста

18 лет, должны найти более полное отражение в трудовом законодательстве. Несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет относятся к категории граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы. Квотирование рабочих мест для них является одним из средств обеспечения трудоустройства. Поэтому целесообразно было бы ввести норму о квотировании рабочих мест в Трудовой кодекс Российской Федерации, т. к. в большинстве субъектов Федерации не приняты соответствующие правовые акты.

References

1. Labour Code as of 1918. *Sobranie Uzakonenii Rossiiskoi Sovetskoi Federativnoi Sotsialisticheskoi Respubliki*, 1918, No. 87, Art. 905. (In Russ.)
2. Mavrin S.P., Pashkov A.S., Khokhlova E.B. Kurs rossiiskogo trudovogo prava. V 3 t. T.2. Rynok truda i obespechenie zanyatosti: pravovye voprosy [Course of Russian Labour Law. In 3 Volumes. Volume 2. Labour Market and Employment Provision: Legal Issues]. Moscow. Prospekt Publ., 2011.
3. Decree of the Presidium of the Supreme Council of the USSR as of 13.12.1956 On the enforcement of labour protection of teenagers. *Vedomosti Verkhovnogo Soveta Soyuz Sovetskikh Sotsialisticheskikh Respublik*, 1956, No. 24, Art. 526. (In Russ.)
4. Decree of the Presidium of the Supreme Council of the USSR as of 26.05.1956 On the establishment of the 6-hour working day for teenagers aged 16-18. *Vedomosti Verkhovnogo Soveta Soyuz Sovetskikh Sotsialisticheskikh Respublik*, 1956, No. 15, Art. 320. (In Russ.)
5. Decree of the Presidium of the Supreme Council of the USSR as of 26.06.1940 On the transition to the 8-hour working day, the 7-days working week, and the interdiction on unauthorized leave of workers from enterprises and institutions. *Sbornik zakonov Soveta Soyuz Sovetskikh Sotsialisticheskikh Respublik*, 1940, No. 12, Art. 166. (In Russ.)
6. Resolution of the Council of People's Commissars of the USSR as of 12.07.1940 No. 1235 On over-time and night shifts and the duration of vacations of workers aged over 16. *Sbornik zakonov Soveta Soyuz Sovetskikh Sotsialisticheskikh Respublik*, 1940, No. 18, Art. 438. (In Russ.)
7. Law of Russian Soviet Federative Socialist Republic as of 09.12.1971 On the establishment of the Labour Code of the Russian Soviet Federative Socialist Republic. *Vedomosti Verkhovnogo Soveta Rossiiskoi Sotsialisticheskoi Federativnoi Sovetskoi Respubliki*, 1971, No. 50, Art. 1007. (In Russ.)
8. Law of the USSR as of 15.07.1970 N 2-VIII On the establishment of the fundamentals of labour legislation of the USSR. *Vedomosti Verkhovnogo Soveta Soyuz Sovetskikh Sotsialisticheskikh Respublik*, 1970, No. 29, Art. 265. (In Russ.)
9. Labour Code of the Russian Federation as of 30.12.2001 No. 197-FZ. *Rossiiskaya gazeta*, 2001, December, 31. (In Russ.)

ПРОТЧЕНКО Елена Анатольевна, старший преподаватель филиала в г. Златоусте, Южно-Уральский государственный университет, 454000, Челябинская обл., г. Златоуст, ул. Тургенева, 16. E-mail: proean@rambler.ru

PROTCHENKO Elena Anatolievna, senior lecturer of Zlatoust branch of South Ural State University. 16, Turgenev Str., 454000, Zlatoust, Chelyabinsk region. E-mail: proean@rambler.ru

