



УДК 342. 924:341.2

Ким А. В.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ КАК ФОРМА КОНТРОЛЯ МИНЮСТА РОССИИ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

Kim A. V.

STATE REGISTRATION AS A FORM OF CONTROL OF THE MINISTRY OF JUSTICE OF RUSSIA OVER THE ACTIVITIES OF PUBLIC ASSOCIATIONS

В статье рассматривается деятельность Минюста России и его территориальных органов в отношении некоммерческих организаций - общественных объединений. Акцентируется внимание на регистрации этих субъектов, в рамках которой органами юстиции выполняется государственный контроль за организацией деятельности общественных объединений.

Ключевые слова: государственный контроль, регистрация, административные процедуры, общественные объединения.

The article discusses the activities of the Ministry of Justice of Russia and its territorial bodies in relation to non-profit organizations - public associations. Attention is focused on the registration of these subjects, within the framework of which the judicial authorities carry out state control over the organization of activities of public associations.

Keywords: state control, registration, administrative procedures, public associations.

На фоне социальных преобразований значительно возросла роль общественных институтов, состоящих из гражданских объединений, озадаченных общими некоммерческими целями и интересами. В 1995 году на законодательном уровне было определено правовое положение общественных объединений в России. Федеральный закон «Об общественных объединениях» закрепил неотъемлемые конституционные права граждан на объединения, создания на обоюдной, добровольной основе общественного объединения для самореализации членов общества, защиты прав и законных интересов граждан. Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан,

объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения [1]. Некоммерческая деятельность общественных объединений активно развивается во многих направлениях, включая политическую, религиозную, образовательную, культурную, спортивную и другие сферы.

Функции государственного контроля за общественными организациями возложены на Министерство юстиции Российской Федерации. Их практическая реализация образует контрольно-правовые отношения. Основной задачей государственного контроля за деятельностью общественных объединений является обеспечение состояния законности, предупреждение, выявление, пресечение





правонарушений и нарушений действующего законодательства.

Ключевое значение в контрольно-надзорных полномочиях органов юстиции за некоммерческими организациями – общественными объединениями является легализация деятельности этих институтов. Она реализуется через регистрационно-процедурного производство, и представляет правоотношения, состоящие из последовательного алгоритма действий со стороны соискателя законного статуса общественной организации, в качестве которых выступают граждане и юридические лица, и государственного органа, обладающего контрольно-властными полномочиями в данной сфере (Минюста России и его территориальных органов) [3]. Регистрационно-процедурное производство представляет собой одну из форм государственного контроля в названной сфере, основанного на принятии управленческого решения зарегистрировать либо отказать в регистрации общественного объединения.

Порядок совершения действий должностных лиц органов юстиции, а также граждан и юридических лиц, определен в ведомственном нормативном правовом акте – административном регламенте, который содержит административные процедуры государственной регистрации некоммерческих организаций. Эти процедуры включают: прием документов от заявителя; рассмотрение представленных документов; принятие решения по результатам рассмотрения представленных для государственной регистрации документов; выдачу заявителю документов, подтверждающих государственную регистрацию некоммерческой организации [2].

Каждая процедура предусматривает совершение административных действий должностным лицом, ответственным за регистрацию, поступивших документов. По результатам их рассмотрения может быть принято решение – зарегистрировать общественное объединение либо отказать в такой регистрации. В государственной регистрации может быть отказано если в уставе общественного объединения содержатся нормы, противоречащие Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации. Эти обстоятельства подлежат выяснению при проведении должностным лицом правовой экспертизы устава и иных документов, поступивших на регистрацию. При проверке документов экспертами изучаются нормы устава на предмет соответствия специальным федеральным законам, регулирующим пра-

воотношения в области панируемой деятельности общественного объединения. В регистрации могут отказать если документы представлены не полностью, либо оформлены в ненадлежащем порядке, либо представлены в ненадлежащий орган. Следующим основанием для отказа является ненадлежащее лицо, выступившее в качестве учредителя, что прямо противоречит требованиям Федерального закона «Об общественных объединениях». Если ранее зарегистрированное общественное объединение осуществляет свою деятельность в пределах той же территории, в учредительных документах содержится недостоверная информация – государственный орган вправе отказать в регистрации. Проверке подлежит также наименование общественного объединения, которое не должно оскорблять нравственные, национальные и религиозные чувства граждан. В 2018 году Минюстом России и его территориальными органами было рассмотрено 21916 заявлений о государственной регистрации общественных объединений. Из них по 766 было принято решение об отказе в регистрации [4].

Видим, что регистрационно-процедурное производство общественных объединений имеет свою специфику. В деятельности уполномоченного органа исполнительной власти (Минюста России) – это механизм реализации контрольных функций в отношении объекта управления. Характерными особенностями института регистрации общественных объединений является его заявительный характер, фиксированное содержание в виде внесения сведений об общественном объединении в государственный реестр с присвоением порядкового номера. Положительное управленческое решение о регистрации общественного объединения является правоустанавливающим актом органа государственной власти.

Таким образом, государственный контроль Минюста России в форме регистрационного производства за деятельностью общественных объединений устанавливается через нормы права, которые образуют связь между контролирующим органом, наделенным властными полномочиями и подконтрольными субъектами. В этих правоотношениях совершаются юридически значимые для сторон действия, основанные на требованиях законодательства. Главной задачей этих контрольных правоотношений является обеспечение законности в организации деятельности общественных объединений. Принятое органом юстиции управленче-

ское решение влияет на правовой статус общественного объединения. Следовательно, государственная регистрация общественных объединений является эф-

фективной формой государственного контроля на этапе организации деятельности общественных объединений в России.

Литература

1. Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.
2. Российская газета. 2012. № 58. 16 мар.
3. Бак Е.В. Общественная экспертиза как форма общественного контроля в обеспечении законности нормативных правовых актов // Проблемы права. –2018. – № 3. – С.33 – 36.
4. Официальный сайт Минюста России. Статистика [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://minjust.ru/> (дата обращения: 05.02.2019).

References

1. Sobraniye zakonodatel'stva RF. 1995. № 21. St. 1930.
2. Rossiyskaya gazeta. 2012. № 58. 16 mar.
3. Bak Ye.V. Obshchestvennaya ekspertiza kak forma obshchestvennogo kontrolya v obespechenii zakonnosti normativnykh pravovykh aktov // Problemy prava. –2018. – № 3. – S.33 - 36.
4. Ofitsial'nyy sayt Minyusta Rossii. Statistika [Elektronnyy resurs]: Rezhim dostupa: <http://minjust.ru/> (data obrashcheniya: 05.02.2019).

КИМ Александра Владимировна, кандидат юридических наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин юридического института Тихоокеанского государственного университета. 680035, г. Хабаровск ул. Тихоокеанская, 136. E-mail: Aleksandrina1985@inbox.ru

KIM Alexandra, candidate of legal sciences, associate professor of state and legal disciplines of law department of the Pacific state university. 680035, Khabarovsk, Pacific, 136. E-mail: Aleksandrina1985@inbox.ru

