

Кудинов В. В., Хлюстова О. Н.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Kudinov V. V., Khlyustova O. N.

INTERACTION OF STATE AUTHORITIES AND LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES IN THE FIELD OF ENSURING BORDER SECURITY: FEATURES OF LEGAL REGULATION IN STATES - MEMBERS OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

В статье рассмотрено правовое регулирование взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере обеспечения пограничной безопасности в государствах-членах Евразийского экономического союза (далее ЕАЭС). Проанализированы общие основы и отличительные особенности правового регулирования взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в указанной сфере, содержащиеся в конституциях, законах и правовых актах государств-членов ЕАЭС. Выделены основные формы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере обеспечения пограничной безопасности, сформулировано определение понятия взаимодействия органов государственной власти и муниципального самоуправления с учетом обеспечения пограничной безопасности государств-членов ЕАЭС.

Ключевые слова: государство, Евразийский экономический союз, органы государственной власти, органы местного самоуправления, защита государственной границы, охрана государственной границы, безопасность, национальные интересы, пограничная безопасность, правовое регулирование.

The article deals with the legal regulation of interaction between state authorities and local authorities in the field of border security in the member States of the Eurasian economic Union (hereinafter the EAEU). The General bases and distinctive features of legal regulation of interaction of public authorities and local governments in the specified sphere contained in the constitutions, laws and legal acts of the EAEU member States are analyzed. The main forms of interaction between state authorities and local self-government bodies in the field of border security are identified, the definition of the concept of interaction between state authorities and municipal self-government is formulated, taking into account the provision of border security of the EAEU member States.

Keywords: state, Eurasian Economic Union, government bodies, local government bodies, protection of the state border, state border protection, Security, national interests, border security, legal regulation.





Противодействие угрозам (внешним и внутренним) интересам и безопасности является задачей любого государства. Поэтому целью формирования системы защиты интересов России в пограничной сфере является создание благоприятных условий для эффективной деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти приграничных субъектов и органов местного самоуправления в интересах обеспечения пограничной безопасности [1-4].

Особое значение приобретает совершенствование правового регулирования в указанной сфере в системе обеспечения безопасности нашего государства, как участника ЕАЭС, поскольку оно имеет свои особенности и закреплено в конституциях и законах государств-членов ЕАЭС по-разному.

В соответствии с Конституцией России, Президент России, Федеральное Собрание Российской Федерации (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации осуществляют государственную власть на всей территории [7, 10].

Как самостоятельная ветвь государственной власти, исполнительная власть, состоит из «элементов», составляющим элементом которой являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации реализуют свои полномочия через образуемые ими органы государственной власти [6, 12]. При этом, несмотря на единство исполнительной власти, в Конституции России закреплено самостоятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Таким образом, являясь элементами одной системы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Федерации образуют собственную систему, но уровнем ниже.

Российское законодательство определяет меры по обеспечению пограничной безопасности, наиболее важными из которых являются правовые гарантии, суть которых заключается в совокупности правовых норм, регулирующих деятельность на государственной границе и устанавливающих механизм их реализации. Поэтому эффективность взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению пограничной безопасности во многом зависит от качества и полноты его правового урегулирования.

Одной из наиболее важных составля-

ющих в сфере обеспечения пограничной безопасности нашей страны является защита Государственной границы Российской Федерации, в которой непосредственное участие принимают как федеральные органы государственной власти, так и органы государственной власти субъектов Российской Федерации (особенно приграничные), а непосредственно на государственной границе и органы местного самоуправления [9].

Вместе с тем, на наш взгляд, несмотря на важность взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, их взаимоотношения, возникающие в этой сфере, в настоящее время урегулированы недостаточно четко и полно. Например, из анализа статьи 15 Федерального закона от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», следует, что органы безопасности осуществляют свою деятельность (в том числе и пограничную) во взаимодействии с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности. Но органы местного самоуправления не включены в положение указанной статьи как субъекты взаимодействия, вопреки конституционным положениям о местном самоуправлении. Таким образом, законодательство Российской Федерации не регламентирует взаимоотношения ФСБ России с органами местного самоуправления в интересах обеспечения пограничной безопасности.

В 2014 году Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация образовали Евразийский экономический союз. С 2015 года состав ЕАЭС вошли Республика Армения и Кыргызская Республика. Одной из наиболее важных задач в образованном межгосударственном союзе является защита общих экономических интересов (особенно на государственной границе, как на внешних ее участках, так и внутренних) путем совершенствования национального законодательства, а также его унификации и гармонизации, с учетом ЕАЭС, в сфере обеспечения пограничной безопасности [10].

Анализ полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления, закрепленных в национальном законодательстве государств-членов ЕАЭС, позволяю сделать вывод, что порядок их формирования, компетенция и полномочия на государственной границе имеют свои особенности и различны.

Например, в Конституции Республики Армения, закреплено, что местное самоуправление это, прежде всего, право и способность муниципалитета решать под собственную ответственность все вопросы местного значения в соответствии законами Армении в интересах благополучия жителей. Предоставленное право муниципалитет осуществляет посредством органов местного самоуправления (муниципального совета и руководителя муниципалитета), которые избираются сроком на четыре года. Они в соответствии с предоставленными полномочиями вправе распоряжаться собственностью, утверждать и контролировать муниципальный бюджет, устанавливать местные налоги, пошлины и платежи, а также принимать правовые акты, подлежащие обязательному исполнению на муниципальной территории [4-6]. Охрана государственной границы является неотъемлемой частью системы обеспечения национальной безопасности Республики Армения, полномочия органов государственного управления в данной сфере устанавливаются законами и иными правовыми актами Республики Армения. Пограничные войска согласуют действия других государственных органов, осуществляющих различные виды контроля за соблюдением режима государственной границы, не вмешиваясь в эти действия. Таким образом, национальное законодательство Армении определяет формы участия государственных органов, должностных лиц, граждан и организаций в охране государственной границе, но во-первых, органы местного самоуправления не включены как субъекты взаимодействия в данной сфере и во-вторых, не регламентировано их взаимоотношения с пограничными войсками, что несомненно снижает эффективность их взаимодействия, особенно в приграничных субъектах [10].

В Республике Беларусь, глава государства, обеспечивает преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти. Местное управление и самоуправление осуществляется гражданами через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах.

Пограничная безопасность является составной частью национальной безопасности республики и представляет собой

состояние защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз в пограничном пространстве, обеспечиваемое в соответствии законодательством Республики Беларусь, в том числе путем осуществления охраны государственной границы, ее оперативного обеспечения, пропуска через государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров, предупреждения и пресечения правонарушений на приграничной территории [2].

Президент Республики Беларусь, как глава государства, осуществляет общее руководство государственными органами по вопросам реализации государственной пограничной политики и обеспечивает взаимодействие между ними. Совет Министров Республики Беларусь организует работу подчиненных ему республиканских органов государственного управления по реализации государственной пограничной политики, осуществлению международного сотрудничества по пограничным вопросам. Государственный пограничный комитет Республики Беларусь организует взаимодействие и осуществляет координацию деятельности государственных органов и иных организаций в области обеспечения пограничной безопасности.

Местные исполнительные и распорядительные органы на подведомственной территории организуют разъяснение законодательства о государственной границе физическим и юридическим лицам; создают необходимые условия для обеспечения пограничной безопасности и принимают в этих целях правовые акты; принимают участие в проведении мероприятий, направленных на поддержание и дальнейшее развитие инфраструктуры государственной границы и приграничной территории; предоставляют в установленном порядке органам пограничной службы в постоянное безвозмездное пользование земельные участки, необходимые для охраны государственной границы, осуществляют контроль за их использованием; информируют органы пограничной службы об обстановке на приграничной территории, создают условия для участия на добровольной основе граждан в охране государственной границы [2].

Областные исполнительные комитеты принимают решения об установлении пределов пограничной полосы по предложениям уполномоченных должностных лиц органов пограничной службы и об установлении пределов пограничной зоны, образуют комиссии по вопросам





проведения государственной пограничной политики, в компетенцию которых входят обеспечение на подведомственной территории согласованности действий государственных органов и иных организаций в данной сфере, разработка предложений по совершенствованию актов законодательства государственной границы, финансированию мероприятий по обеспечению пограничной безопасности.

Районные (городские) исполнительные и распорядительные органы по предложениям уполномоченных должностных лиц органов пограничной службы принимают решения о местах установки предупреждающих знаков, обозначающих пределы пограничной зоны, устанавливают предупреждающие знаки и обеспечивают их содержание.

Местные исполнительные и распорядительные органы предоставляют органам пограничной службы административные и иные помещения, коммунальные, бытовые и иные услуги в соответствии с законодательством; оказывают содействие в решении вопросов, связанных с оборудованием государственной границы и объектов инфраструктуры органов пограничной службы; оказывают содействие в обеспечении военнослужащих и гражданского персонала органов пограничной службы и членов их семей жилыми помещениями; обеспечивают в пределах своей компетенции реализацию гарантий правовой и социальной защиты военнослужащих и гражданского персонала органов пограничной службы и членов их семей; осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают участие в обеспечении деятельности органов пограничной службы [2-4].

Таким образом в национальном законодательстве Республики Беларусь определены полномочия государственных органов и органов местного самоуправления в сфере обеспечения пограничной безопасности государства, государственные органы взаимодействуют между собой в области охраны государственной границы, оказывают содействие органам пограничной службы в охране государственной границы, информируют органы пограничной службы об обстановке на приграничной территории, а также способствуют привлечению на добровольной основе физических лиц к охране государственной границы.

Пограничная безопасность Республики Казахстан, является составной частью

национальной безопасности и представляет собой состояние защищенности политических, экономических, информационных, гуманитарных и иных интересов личности, общества и государства в пограничном пространстве [3].

Правительство Казахстана по представлению местных исполнительных органов, согласованному с Комитетом национальной безопасности Республики Казахстан (далее КНБ РК) и Министерством внутренних дел Республики Казахстан, устанавливает перечень приграничных территорий, входящих в пограничную зону, где может исключаться или приостанавливаться действие отдельных ограничений, входящих в пограничный режим.

Местные исполнительные органы в пределах своей компетенции издаются нормативные правовые акты, направленные на создание условий для защиты государственной границы; информируют пограничную службу по вопросам, касающимся обстановки в пограничном пространстве и предоставляют земельные участки для ее нужд; оказывают помощь уполномоченным органам, осуществляющим защиту государственной границы, рассматривают и исполняют их представления; для оперативного разрешения вопросов обеспечения пограничной безопасности назначают ответственных должностных лиц и организуют деятельность координационных советов по пограничным вопросам, создаваемых при акиматах приграничных районов (городов), с возложением на них функций координации (на своих территориях) за выполнением органами, организациями, общественными объединениями и гражданами требований законодательства в области защиты государственной границы [3].

Таким образом, особенностью правового регулирования в сфере обеспечения пограничной безопасности является определение компетенции Правительства Республики Казахстан, местных исполнительных и иных уполномоченных органов, которые при выполнении возложенных на них задач взаимодействуют между собой, реализуют совместные меры и информируют друг друга по вопросам, относящимся к их компетенции.

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики в интересах обеспечения пограничной безопасности осуществляет законодательное регулирование и осуществляет контроль за исполнением законов в сфере национальной безопасности.

Систему национальной безопасности образуют органы государственной власти, государственные, общественные и

иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности в соответствии с законодательством, регламентирующим отношения в сфере безопасности [10].

На Государственную пограничную службу Кыргызской Республики (далее Пограничная служба) возлагаются задачи в сфере обеспечения пограничной безопасности по охране и защите государственной границы. Для выполнения возложенных задач Пограничная служба организует взаимодействие с государственными органами, органами местного самоуправления в интересах охраны и защиты государственной границы, предоставляет информационно-аналитические материалы по этим вопросам Президенту Кыргызской Республики, Жогорку Кенешу Кыргызской Республики, Правительству Кыргызской Республики, Генеральному штабу Вооруженных Сил Кыргызской Республики, а также иным заинтересованным государственным органам Кыргызской Республики [10].

Таким образом, особенностью правового регулирования в Кыргызской Республике является возложение на Пограничную службу организации взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере обеспечения пограничной безопасности, определение их полномочий и задач, координация совместных действий уполномоченных государственных и местных органов, оказывающих содействие в охране государственной границы.

Произведенный анализ национально-го законодательства в сфере обеспечения пограничной безопасности государств-членов ЕАЭС позволяет прийти к выводам, во-первых, способы формирования органов государственной власти и органов местного самоуправления, их компетенция и полномочия на государственной границе различны; во-вторых, в правовых актах *государств-членов* ЕАЭС, в прямой постановке формы их взаимодействия не всегда определены (основными можно выделить содействие и координация); в-третьих, взаимодействие по охране государственной границе осуществляется на различных уровнях, что приводит к появлению проблем исполнения и ответственности за исполнение со стороны взаимодействующих сторон.

С учетом вышеизложенного можно сформулировать определение понятия взаимодействия органов государственной власти и муниципального самоуправления в сфере обеспечения пограничной безопасности *государств-членов* ЕАЭС. По мнению авторов, под взаимодействием следует понимать согласованную по задачам, целям, принципам, методам и средствам их достижения, совместную деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере обеспечения пограничной безопасности *государств-членов* ЕАЭС, учитывающую комплекс экономических, культурных, этнополитических, религиозных, военных и других особенностей на государственной границе, а также современные политические реальности.

Литература

1. См., например: Конституция Российской Федерации [По состоянию на 10.03.14.]; О федеральной службе безопасности: федер. закон от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 15. Ст. 1269 [По состоянию на 25.12.14.]; О Государственной границе Российской Федерации: закон Рос. Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-1 // Рос. газ. 1993. № 84. 04 мая. [По состоянию на 25.12.14.]; Концепция формирования системы обеспечения интересов Российской Федерации в пограничной сфере: утв. решением Государственной пограничной комиссии от 28 января 2005 г. М., 2005.
2. См., например: Конституция Республик Беларусь [По состоянию на 10.03.14.]; Закон Республики Беларусь от 3 января 2002 года №74-З Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь (В редакции Закона Республики Беларусь от 12.12.2013 г. №83-З); Закон Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-З «О Государственной границе Республики Беларусь» (в ред. Закона Республики Беларусь от 10.01.2015 № 242-З); Закон Республики Беларусь от 11 ноября 2008 г. № 454-З «Об органах Пограничной службы Республики Беларусь» (в ред. Закона Республики Беларусь от 10.01.2015 № 242-З).
3. См., например: Конституция Республики Казахстан [По состоянию на 10.03.14.]; Закон Республики Казахстан «О Государственной границе Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.01.2015 г.) ИС Параграф WWW <http://online.zakon.kz>; Указ Президента Республики Казахстан от 10 декабря 1999 года № 282 «Вопросы Пограничной службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 14.11.2014 г.)
4. См., например: Конституция Республики Армения [По состоянию на 10.03.14.]; Закон Республики Армения от 17 декабря 2001 года №ЗР-265 «О государственной границе» (с изменениями и дополнениями по состоя-





нию на 20 октября 2003 года).; Закон Республики Армения «О Пограничных войсках» от 20.11.2001 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.04.2003г.) <http://www.odkbarmenia.am/index.php/ru/document/database/22-zakon-respubliki-rmeniya-o-borbe-s-terrorizmom-ot-22-marta-2005-goda>.

5. См., например: Договор о Евразийском экономическом союзе (Астана, 29 мая 2014 г.); Договор о сотрудничестве в охране внешних границ государств-членов Евразийского экономического сообщества от 21 февраля 2003 года.; Решение Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 13 мая 2002 г. № 55 «Об Основах пограничной политики государств-членов Евразийского экономического сообщества»; Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 г. № 444 «О Положении об основных принципах, направлениях и формах сотрудничества государств - членов Евразийского экономического сообщества по поддержанию режима внешних границ» (г. Минск).

6. Еремина О.Ю. Система органов исполнительной власти Российской Федерации, Москва, 2004 г.

7. Постатейный научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации коллектива ученых-правоведов под руководством ректора МГЮА, академика РАН О.Е.Кутафина (Официальный текст на 1 августа 2003 г.). Предисловие Председателя Конституционного Суда РФ, д.ю.н., профессора В.Д.Зорькина. - ЗАО «Библиотека «Российской газеты», 2003 г.

8. Редкоус В.М. Пограничная деятельность: проблемы определения понятия и административно-правового регулирования (опыт России и государств-участников СНГ) // Аграрное и земельное право. 2010. № 3 (63). С. 116-126.

9. Кудинов В.В. К вопросу о формах взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления в обеспечении пограничной безопасности России // Проблемы права. 2015. № 2 (50). С. 44-51.

10. Кудинов В.В., Минаев А.В. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере защиты и охраны государственной границы (на примере государств-участников Содружества Независимых Государств): монография Кызыл: Изд-во ТувГУ, 2016. – 188 с.

References

1. См., например: Konstitutsiya Rossiyskoy Federatsii [Po sostoyaniyu na 10.03.14.].; O federal'noy sluzhbe bezopasnosti: feder. zakon ot 3 aprelya 1995 goda № 40-FZ // Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federatsii. 1995. № 15. St. 1269 [Po sostoyaniyu na 25.12.14.]; O Gosudarstvennoy granitse Rossiyskoy Federatsii: zakon Ros. Federatsii ot 1 aprelya 1993 goda № 4730-I // Ros. gaz. 1993. № 84. 04 maya. [Po sostoyaniyu na 25.12.14.]; Kontseptsiya formirovaniya sistemy obespecheniya interesov Rossiyskoy Federatsii v pogranichnoy sfere: utv. resheniyem Gosudarstvennoy pogranichnoy komissii ot 28 yanvarya 2005 g. M., 2005.

2. См., например: Konstitutsiya Respublik Belarus' [Po sostoyaniyu na 10.03.14.].; Zakon Respubliki Belarus' ot 3 yanvarya 2002 goda №74-Z Ob utverzhdenii Voyennoy doktriny Respubliki Belarus' (V redaktsii Zakona Respubliki Belarus' ot 12.12.2013 g. №83-Z).; Zakon Respubliki Belarus' ot 21 iyulya 2008 g. № 419-Z «O Gosudarstvennoy granitse Respubliki Belarus'» (v red. Zakona Respubliki Belarus' ot 10.01.2015 № 242-Z); Zakon Respubliki Belarus' ot 11 noyabrya 2008 g. № 454-Z «Ob organakh Pogranichnoy sluzhby Respubliki Belarus'» (v red. Zakona Respubliki Belarus' ot 10.01.2015 № 242-Z).

3. См., например: Konstitutsiya Respubliki Kazakhstan [Po sostoyaniyu na 10.03.14.].; Zakon Respubliki Kazakhstan «O Gosudarstvennoy granitse Respubliki Kazakhstan» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 10.01.2015 g.) IS Paragraf WWW <http://online.zakon.kz>.; Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 10 dekabrya 1999 goda № 282 «Voprosy Pogranichnoy sluzhby Komiteta natsional'noy bezopasnosti Respubliki Kazakhstan» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 14.11.2014 g.)

4. См., например: Konstitutsiya Respubliki Armeniya [Po sostoyaniyu na 10.03.14.].; Zakon Respubliki Armeniya ot 17 dekabrya 2001 goda №ZR-265 «O gosudarstvennoy granitse» (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 20 oktyabrya 2003 goda).; Zakon Respubliki Armeniya «O Pogranichnykh voyskakh» ot 20.11.2001 g. (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 10.04.2003g.) <http://www.odkbarmenia.am/index.php/ru/document/database/22-zakon-respubliki-rmeniya-o-borbe-s-terrorizmom-ot-22-marta-2005-goda>.

5. См., например: Dogovor o Yevraziyskom ekonomicheskom soyuze (Astana, 29 maya 2014 g.); Dogovor o sotrudnichestve v ohrane vneshnikh granits gosudarstv-chlenov Yevraziyskogo ekonomicheskogo soobshchestva ot 21 fevralya 2003 goda.; Resheniye Mezhgosudarstvennogo Soveta Yevraziyskogo ekonomicheskogo soobshchestva ot 13 maya 2002 g. № 55 «Ob Osnovakh pogranichnoy politiki gosudarstv-chlenov Yevraziyskogo ekonomicheskogo soobshchestva»; Resheniye Mezhgosudarstvennogo Soveta YevrAzES ot 27 noyabrya 2009 g. № 444 «O Polozhenii ob osnovnykh printsipakh, napravleniyakh i formakh sotrudnichestva gosudarstv - chlenov Yevraziyskogo ekonomicheskogo soobshchestva po podderzhaniyu rezhima vneshnikh granits» (g. Minsk).

6. Yemina O.YU. Sistema organov ispolnitel'noy vlasti Rossiyskoy Federatsii, Moskva, 2004 g.
7. Postateynny nauchno-prakticheskiy kommentariy k Konstitutsii Rossiyskoy Federatsii kolektiva uchenykh-pravovedov pod rukovodstvom rektora MGYUA, akademika RAN O.Ye.Kutafina (Ofitsial'nyy tekst na 1 avgusta 2003 g.). Predisloviye Predsedatelya Konstitutsionnogo Suda RF, d.yu.n., professora V.D.Zor'kina. - ZAO "Bibliotekha "Rossiyskoy gazety", 2003 g.
8. Redkous V.M. Pogranichnaya deyatel'nost': problemy opredeleniya ponyatiya i administrativno-pravovogo regulirovaniya (opyt Rossii i gosudarstv-uchastnikov SNG) // Agrarnoye i zemel'noye pravo. 2010. № 3 (63). S. 116-126.
9. Kudinov V.V. K voprosu o formakh vzaimodeystviya organov gosudarstvennoy vlasti i organov mestnogo samoupravleniya v obespechenii pogranichnoy bezopasnosti Rossii // Problemy prava. 2015.№ 2 (50). S. 44-51.
10. Kudinov V.V., Minayev A.V. Polnomochiya organov gosudarstvennoy vlasti i organov mestnogo samoupravleniya v sfere zashchity i okhrany gosudarstvennoy granitsy (na primere gosudarstv-uchastnikov Sodruzhestva Nezavisimykh Gosudarstv): monografiya Kyzyl: Izd-vo TuvGU, 2016. – 188 s.

КУДИНОВ Владимир Владимирович, доктор юридических наук, доцент кафедры экономической безопасности экономического факультета, Курганская государственная сельскохозяйственная академия им Т.С. Мальцева. 641300, Россия, Курганская область, Кетовский район, с. Лесниково, ФГБОУ ВО Курганская ГСХА. E-mail: kudinov45@mail.ru

ХЛЮСТОВА Ольга Николаевна, эксперт Фонда национальной и международной безопасности. 117342, Россия, Москва, Севастопольский проспект, 56/40 ком. 607. E-mail: dkflbvhbdfyd45@mail.ru

KUDINOV Vladimir, Doctor of Law, Associate Professor, Kurgan state agricultural Academy named after T. S. Maltsev. 641300, Russia, Kurgan region, Ketovsky district, s. Lesnikovo, FSBEI HE Kurgan State Agricultural Academy. E-mail: kudinov45@mail.ru

KHLYUSTOVA Olga, expert of the National and International Security Fund. 117342, Russia, Moscow, Sevastopol Avenue, 56/40 room. 607. E-mail: dkflbvhbdfyd45@mail.ru

